联合国 S/PV.8547



安全理事会
第七十四年

临时逐字记录

第八五四七次会议
2019年6月12日星期三下午3时举行
纽约

主席：	奥泰比先生	(科威特)
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	姚绍俊先生
	科特迪瓦	阿多姆先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	赤道几内亚	埃莱·埃拉先生
	法国	德拉特先生
	德国	舒尔茨先生
	印度尼西亚	查尼先生
	秘鲁	乌加雷利先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	南非	马特基拉先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	希基先生
	美利坚合众国	亨特先生

议程项目

马里局势

秘书长关于马里局势的报告(S/2019/454)

19-17255 (C)







下午3时开会。

马里局势

秘书长关于马里局势的报告（S/2019/454）

主席（*以阿拉伯语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请马里代表参加本次会议。

主席（*以阿拉伯语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请马里代表参加本次会议。

我代表安理会热烈欢迎马里外交和国际合作部长蒂蒂埃比尔•德拉姆先生阁下。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团团长穆罕默德・萨利赫・阿纳迪夫先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/454，其中载有秘书长关于马里局势的报告。

我现在请阿纳迪夫先生发言。

阿纳迪夫先生（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，请允许我祝贺你主持本次会议。我们向你保证我们将鼎力相助。

（*以英语发言*）

我还想借此机会祝贺并赞扬印度尼西亚大使，他的国家担任了安理会5月份主席。

（*以法语发言*）

如果可以，我还想借此机会问候并欢迎马里外交和国际合作部长蒂埃比尔•德拉姆先生。

值此马里进入其和平进程关键时刻之际，我荣幸和高兴地在安全理事会介绍秘书长关于马里局势的报告（S/2019/454）。安理会去年6月通过了第2423（2018）号决议，由此延长了联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）的任务期限，在该决议中,安理会对《马里和平与和解协议》迟迟未得到执行表示失去耐心和感到沮丧。

安理会还记得，安全理事会在4月3日的主席声明（S/PRST/2019/2）中强调，目前迫切需要取得重大进展，包括在机构改革、马里国防和安全部队在北部的重新部署以及建立北部经济开发区方面。尽管屡次和继续出现拖延，但签署方仍旧有意愿继续执行该协议，这为在今后几个月推进马里和平事业提供了真正的机会。

应继续作出重要斡旋努力，促进马里对该协议发挥主人翁精神，并建立双方之间的信任。斡旋努力为签署《和平协议》奠定了基础，其中一项成就是把《协议》的执行范围扩大到各运动，这些运动目前支持《协议》，尽管它们可能已经脱离原来的团体。

通过同样的努力在马里议会成立了一个小组，专门监测这项协议的执行情况。一个令人感到遗憾的原因是，在把妇女纳入《协议》的执行架构方面缺乏成果，民间社会组织进一步参与公共领域也将是受欢迎的。民间社会在马里稳定团的推动下已同意建立观察站，负责监测根据该协议设立的机构，特别是地区议会。

马里和平进程进入了新阶段，4月22日任命了新总理布布・西塞先生，此外，5月2日总统多数派和主要民主反对党签署了施政政治协议。随后于5月5日成立了一个开放政府，今天出席会议的外交和国际合作部长蒂埃比尔•德拉姆先生是其完美代表。这一进展把执行《协议》作为优先事项，也为围绕政治和体制改革建立更广泛政治共识铺平了道路。就延长国民议会任期达成的共识表明了向前迈进的意愿。

同样，我们满意地注意到，部长会议已经通过建立北部经济开发区的法案，并已提交国民议会。5月2日的施政政治协议还责成政府组织包容各方的政治对话，其目标是促成在马里人当中进行讨论，以期就该国面临的主要挑战形成共同愿景。我相信，今天与会的外交部长将更准确地描述这一进程的发展及其最值得注意的方面。

在出现这些重要政治事态发展的同时，重组和改革后国防和安全部队的重新部署正在取得令人鼓舞的进展。迄今为止，行动协调机制近1400名来自纲领会联盟和阿扎瓦德运动协调会的士兵将开始培训，以便最终整合到马里国防和安全部队之中。如果再加上他们来自马里武装部队的600名行动协调机制同事，我们将有近2000名士兵，这将是重组后马里国防和安全部队的核心，并将逐步重新部署到北部。

我注意到2012年事件后逃离的近600名前马里武装部队战斗人员已有效融入其原部队，我对此表示赞扬。他们的战友在其返回后给予他们兄弟般的欢迎，这证明马里人之间的和解是可能的。

行政当局有效返回北部地区是恢复基本社会服务的保证，将让民众受益于和平红利，这是《马里和平与和解协议》的关键目标之一。

如果不加速控制安全局势，尤其是中部地区的安全局势，地平线上的这一线希望就无法转化为真正的机会。6月9日和10日星期日晚至星期一在莫普提大区Sobane-Da村发生的事件提醒我们局势的严重性，特别不幸的是，此前在莫普提同一地区，分别于1月1日和3月23日发生了Koulogon-Peul村和Ogossogou村大屠杀。正是在Ogossagou村悲剧之后，马里稳定团与马里国防和安全部队的卡皮杜行动协调，在该国中部开展了“羚羊行动”，作为其保护平民任务的一部分。

该紧急行动以保护平民为基础，围绕五大支柱展开：第一，增加巡逻，通过威慑和威胁预测确保民众的人身保护；第二，部署调查组并支持马里当局的司法链，以打击有罪不罚现象；第三，通过与马里中部的机构和地方社区持续沟通，提高认识；第四，通过扩大安全空间，与人道主义和发展伙伴协调；第五，参与调解活动，促进民众之间的和解和社会凝聚力。

必须停止持续的暴力恶性循环，以免大家都自行执法。应强调打击有罪不罚现象的重要性。在这方面，我祝贺并鼓励马里稳定团人权司，该司正在开展大量调查工作，以确定事实并向政府提出相关建议，同时不忘为马里司法机构，特别是专门法警提供多方面支持。

本着同样的精神，我们欢迎向莫普提指派一名检察官以及马里政府最近进行的逮捕。我们希望逮捕行动将很快将犯罪人绳之以法。我们还欢迎政府为马里中部的所有安全举措设立一个协调单位。今天出席安理会会议的部长负责建立该单位，我相信，他将向我们提供详细情况。为了巩固这些努力，我们与联合国国家工作队和马里稳定团一道，根据综合战略框架，通过了一项联合国综合战略。自5月28日以来，有一个专门处理马里中部事务的军事部门。这两个新因素将对我们今后的行动产生乘数效应。

关于军警部分，我们比以往任何时候都更加积极主动。几年前，我们大多数人员被指派保护我们的营地。今天，局势已经完全逆转，至少70%的人现在部署在实地，主要是为了保护平民或通过与我们伙伴的协调行动护送补给车队，只留下不到30%的人负责保护我们的设施。

在中部开展这些努力的同时，我们还在北部保持马里稳定团的存在，特别是为了加快执行《协议》。我借此机会感谢“新月形沙丘”行动配合我们开展的出色工作。

萨赫勒五国集团联合部队今年早些时候恢复行动，考虑到这一点也至关重要。我们继续根据第2391（2017）号决议发展后勤支持。正在为此目的设立一个具体单位，但是，正如我们经常指出的那样，地理上的限制阻碍了我们所提供支持的效力。

此外，马里稳定团与设在巴马科的国际社会代表——包括调解负责方阿尔及利亚、非洲联盟、西非国家经济共同体和欧洲联盟——之间的协调仍然是我们的主要优先事项。正如2018年总统选举取得的结果所反映的那样，这种密切协调在关键时刻证明了其价值。协议监测委员会也是如此，该委员会

的决定现在具有约束力，正在努力鼓励马里对协议拥有完全的自主权。

为了保持这一势头，秘书长报告中强调的若干选项目标是调整马里稳定团文职和军警部门的组成，以促进更大的流动性。正如秘书长报告所提到，这就是为何提议重新分配某些专门单位，并有可能将某些营地移交给马里当局，从迪亚巴利营地开始。

在去年6月通过第2423（2018）号决议时，安理会为马里稳定团注入了新活力，制定了明确的目标，并要求为执行其任务进行一系列调整。该倡议现已成为现实。正如秘书长在报告中指出的那样，由于该倡议以及《协议》签署方和我前面提到的其他伙伴的承诺，马里和平进程正处于决定性的转折点。只有安理会通过延长马里稳定团的任务期限给予支持，才有可能巩固政治和安全层面的成就。

我再次感谢安理会的持续支持。

主席（*以阿拉伯语发言*）：我感谢安纳迪夫先生的通报。

我现在请想要发言的安理会成员发言。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：首先，我谨感谢秘书长特别代表阿纳迪夫先生作了富有启发性的介绍，并感谢他堪称楷模的工作。我也欢迎马里外交和国际合作部长蒂埃比尔·德拉姆先生来到安理会。很荣幸能和他在此共聚一堂。我们感谢他与会，这是一个重要的姿态。

首先，我谨就马里中部地区再次遭到卑鄙的袭击向马里政府和人民表示最深切的慰问。在这场新的磨难中，法国将坚定地站在马里一边。我借此机会悼念所有在恐怖主义和部族间暴力中丧生的平民、国家官员以及国家和国际武装部队成员。不幸的是，马里几乎每天都受到这种暴力的影响。

马里中部今天经历的暴力升级要求我们振作起来并采取紧急行动，特别是防止新的屠杀发生。在这一方面，马里当局站在第一线，我们鼓励他们采取一切必要措施起诉这些罪行的行为人，解除民兵武装，以及毫不拖延地开展有意义的社区间对话。从长远来看，只有重建国家权力和存在、恢复基本社会服务以及真正努力打击有罪不罚现象，才能恢复该地区和平。法国将在本次会议结束时提出一份包含这些不同内容的媒体声明草案。

联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）在该国中部陪同和支持马里当局方面可以发挥重要作用。在这一方面，我谨赞扬特派团自第2423（2018）号决议于去年6月通过以来所采取的重要步骤。我们希望，马里稳定团将继续加强其在该地区的支持，包括帮助重新部署国家机构和保护平民。我们还必须铭记，特派团的工作不是要取代马里当局的主要责任，只有在马里当局加倍承诺的基础上，特派团才能有效。我们还必须确保马里稳定团拥有足够的手段来满足实地存在的需求。

在马里北部执行《马里和平与和解协议》仍然是马里和该区域稳定的先决条件。最近几个月取得了前所未有的进展，包括在安理会在其4月份主席声明（S/PRST/2019/2）中提出的最新要求方面。不久将举行的包容各方的全国对话也是一个良好迹象，显示在实行政府的政治和体制改革（其中一些改革与该协议有关）方面取得了协商一致的进展。

然而，迄今取得的进展仍然在很大程度上不足，并且需要迅速加以巩固。这就是为什么我们鼓励马里各方尽快通过一份更新的路线图，其中阐述了数目有限的优先事项，并附有具有约束力的最后期限。我特别指的是继续宪法审查进程，制定在北部重新部署重组后的马里武装部队的计划，在权力下放方面取得切实进展，以及有效落实北部经济开发区。安理会必须继续通过基准来确定对这些执行该协议的关键点的准确期望。还必须明确指出，不执行这些基准是要付出代价的，包括可能受到制裁。

正如秘书长在其最近的报告（S/2019/454）和特别代表在今天的通报中回顾的那样，马里稳定团

继续并将继续在马里稳定中发挥至关重要的作用。我们尤其欢迎特派团最近几个月努力加强其强大态势，改善其各支柱之间的协调以及与国家工作队的互动，并与部署在实地的其他安全人员合作。我相信，这些努力已得到广泛认可。

在我们看到的困难背景下，我们认为将特派团的任务期限再延长12个月，同时使参数保持不变，是绝对至关重要的。我们希望利用这一点，以便继续施加更大压力来促进执行该和平协议；加强特派团在中部采取的支持马里当局的努力的行动；以及继续发展与第2423（2018）号决议中提到的其他安全部门的伙伴关系。我们也完全支持执行秘书长提议的对特派团进行调整的备选方案，这将继续提高特派团工作的效力。当然，我们将继续鼓励努力减少对马里稳定团的安全威胁，同时保持其态势的足够灵活性和敏捷性。最后，我们将根据在“以行动促维和”倡议框架内提出的建议，努力促进通过一项明确、现实和简明的任务规定。

安理会的责任是继续支持马里走向和平，但有一项谅解，即国际社会不能取代马里当局的努力，而这些努力对于推动马里走向持久和平与稳定是不可或缺的。这是法国将与其安理会伙伴一道为延长马里稳定团的任务期限一直努力到本月底拟定的决议草案的精神。主席先生，你可以放心，我国充分致力于实现这一目标。

主席（*以阿拉伯语发言*）：在我请下一位代表发言之前，我意识到这可能是德拉特大使在几天后离开我们之前向安理会作的最后一次发言。当我说他应该为他以杰出的专业方式取得的成就感到自豪时，我是代表安理会所有成员如是说的。我们祝贺他就任新职，并祝愿他在今后的工作中一切顺利。

亨特先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我们感谢阿纳迪夫特别代表今天的通报，并欢迎德拉姆外长今天来到安理会。我们非常期待与他和马里新政府合作。

每个季度，我们都坐在这个会议厅里，聆听马里中部的安全局势如何继续恶化。我们听到针对平民的暴力如何超过上一季度的报告。我们听到对联合国维和人员和国际部队的袭击仍然是常态，我们听到人们对这种动荡如何蔓延和破坏其他萨赫勒国家稳定的担忧。

仅在本报告所述期间，就有333名平民在部族间暴力中丧生，最近一次大屠杀是自2012年以来马里发生的最致命的事件。与去年本报告所述期间在部族间暴力中丧生的43名平民相比，这一数字大幅增加。此外，自该维和特派团成立以来，已有148名维和人员在敌对行动中丧生。美国向那些为给马里人民带来和平与稳定而付出最高代价的人以及每天做出牺牲的所有士兵、平民及其家人致敬。我们向最近受害者的家属表示慰问。

除了听到情况如何继续恶化之外，我们还听到马里政府和签署协议的武装团体在执行《马里和平与和解协议》方面进展甚微。在签署该协议四年后，各方和政府似乎总是接近于达成一种将导致在该协议的政治和安全任务方面取得进展的新谅解或路线图。

如我们以前所言，现状是不可接受的。在安理会3月的会议（见S/PV.8497）上和随后的主席声明（S/PRST/2019/2）中，安理会明确表示，它不满意签署方执行第2423（2018）号决议中各项基准的表现。延长联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）的任务期限是我们表达这种失望以及根据证据和分析做出改变的机会。这也是向世人表明马里人民理应过上更好生活的机会。鉴于马里政治和安全态势的严峻现实，新的任务授权必须实现四个关键目标：施压、均衡、过渡和业绩。

首先，我们必须继续对签署和平协议的武装团体和政府施加压力，以执行该协议。要做到这一点，一个办法是加强安理会的工具，以便在签署方未达到任务授权中的主要基准时做出应对。能够而

且应该施加更多压力，以确保无所作为和阻挠行为承担明确而具体的后果。

其次，任务授权必须用另一个战略重点来强化马里稳定团支持协议执这个单一战略重点，以便充分应对中部地区日益恶化的安全局势，重点是实现稳定和保护平民。尽管如此，我们期待政府尽快在中部地区尽其所能，为该地区和整个马里找到持久的安全和治理解决方案。

第三，必须注重长期过渡，否则仍会继续处于被动态势。马里稳定团与国家工作队在综合战略框架方面的合作是这方面的一个重要步骤，但是，该任务授权应进一步增强马里稳定团文职和军事领导人的权能，使其能够开始确定稳定团的过渡和撤离计划，使联合国国家工作队、马里政府、马里安全部队及萨赫勒五国集团联合部队等其它有能力的实体在政治、安全和稳定任务中发挥更大的作用。

最后，关于业绩，政治和安全现状要求马里稳定团将其努力的重点集中于和平协议和中部地区。该任务授权必须精简其任务，使马里稳定团能够有效执行。它必须要求秘书处提高其遣返和补救表现欠佳部队的效力，并且努力向马里稳定团提供有能力、灵活的部队，尽量不附加条件。任务授权必须订立这方面的规范，以确保马里稳定团获得训练有素和装备精良的部队。

安全理事会必须表现出政治意愿和远见，根据对事实进行的分析，调整稳定团的任务授权。我们不容又一年流逝，而协议的核心政治和安全任务却未取得任何进展。和平协议谈到了催生冲突的重要因素，其执行工作将对马里人的生活产生积极影响。我们必须期待各利益攸关方拿出政治勇气，携手努力，打破现状，实现真正和持久的积极变化。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们欢迎马里外交部长蒂埃比尔·德拉姆先生出席今天的会议，并感谢秘书长特别代表穆罕默德·萨利赫·阿纳迪夫先生的通报。

首先，我们愿就Sobamé-Da村的可怕悲剧向马里政府和人民表示慰问。6月10日，该村约有100名无辜平民死于族裔间冲突。我们希望，事件责任人将被查获，受到应有的惩罚。这起悲惨事件同3月份奥戈萨古村遭遇的同样悲惨的袭击一样，再次表明该国和该区域面临的威胁规模巨大，程度严重，给恐怖分子、有组织罪犯和意识形态上的极端主义分子所代表的破坏稳定的势力以可乘之机。

马里局势的总体发展趋势令人非常担忧。我们看到，过去几个月，针对军事人员和平民的恐怖袭击增多。侵犯人权行为猖獗。在马里中部，族裔间和部族间冲突继续升温，有时骤然爆发。这里的问题似乎不仅仅是游牧民和定居民众之间长达数个世纪之久的分歧。好战分子有意巧妙利用现有争端，力图获得当地居民的支持。如果要应对这些挑战，恢复政府在那里的存在就至关重要。

日益恶化的人道主义局势极其令人担忧，需要援助的民众不断增多。我们敦促所有外部捐助方尽快为人道主义呼吁提供资金。我们应该指出，当局势看似没有希望时，马里青年别无选择，只能加入恐怖主义、极端主义或犯罪团体的行列。在这方面，至关重要的是确保不松懈在该国中部和北部地区的努力，以刺激经济和投资活动，恢复社会服务。

我们欢迎巴马科政府、马里的政治利益攸关方以及纲领会和阿扎瓦德运动协调会的签约团体为执行《马里和平与和解协议》所做的努力。我们希望，它们将严格遵守时限，执行协议关于马里安全部队重组、行政和土地改革以及立宪公民投票筹备工作的主要规定。在这方面的任何拖延只会加剧现有威胁，使该国在面对恐怖分子、有组织罪犯和意识形态极端主义分子所代表的破坏稳定的势力时更加脆弱。与此同时，我们呼吁我们的同事不要施加更多的限制性措施。必须让现行制裁制度能够证明自己的成效。我们认为，马里执法机构将更加积极努力，压制受制裁个人的非法活动和其它破坏政治进程的活动。

我们支持联合国马里多层面综合稳定团的活动，稳定团在实现该国稳定方面发挥着重要作用。我们认为，重要的是不要削弱其效力。我们呼吁我们的同事采取均衡的做法来决定其未来。

马里局势是整个非洲安全的一个重要因素。然而，如果不能使该区域的局势恢复正常，就很有可能无法在那里实现和平。利比亚问题继续在这方面起着负面作用。在马里和整个区域活动的恐怖分子之间的关联正变得日益清楚。在这方面，我们支持萨赫勒五国集团国家一直在采取具体步骤，组建打击恐怖主义和有组织犯罪的联合部队，我们希望它们将在确保区域安全方面发挥更大的作用。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢穆罕默德·萨利赫·阿纳迪夫先生关于马里近期事态发展的非常翔实的通报。我还要热烈欢迎马里外交与国际合作部长蒂埃布莱·德拉姆阁下。

首先，我要就Sobamé-Da村的悲剧向马里政府和人民表示慰问。莫普提大区的这起可怕事件是马里暴力升级失控的最新表现。

我想重点谈谈三个问题——政治进程、安全局势以及即将延长联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）的任务期限。

第一，关于政治进程，波兰肯定在执行《马里和平与和解协议》方面取得的进展，包括通过后续工作委员会取得的进展，同时呼吁马里政府加快速度，全面执行该协议的规定，特别是关于战斗人员有效重返社会、安全部门改革、权力下放以及在马里北部建立一个开发区的规定。宪法审查进程也应尽可能加强协商和包容，以确保代表马里多元社会的所有关键利益攸关方参与其中。在这方面，将妇女、青年和民间社会充分纳入具有至关重要的意义。

第二，关于安全局势，我们仍然对中部地区安全局势严峻表示严重关切，该地区族群间暴力的严重程度和平民伤亡人数之高令人难以接受。

因此，我们呼吁马里当局加紧努力，保护民众免遭暴力，恢复国家政权的权力，确保人们能够获取社会服务。解除族裔性质的民兵和自卫团体的武装，以及打击近几个月对民众实施暴行却不受惩罚的现象，必须成为马里当局的首要优先事项之一。

最后，关于即将延长任务期限的问题，波兰认为，支持执行该协议仍然至关重要，而且仍应是马里稳定团最重要的优先事项。特派团在马里北部的斡旋和存在对于保持签署协议以来所取得的成果仍不可或缺。

在马里中部，马里稳定团应加强努力，推动恢复国家管理机构，包括支持重新部署马里国防和安全部队以及保护平民。这应与主动积极的措施相结合，以防可能的袭击，并帮助为提供人道主义准入创造安全的环境。

马里稳定团仍必须在艰难和危险形势下发挥作用，使马里实现稳定与和解。有鉴于此，我们期待即将就延长特派团任期问题进行重要讨论。

最后，我要感谢穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生的领导和奉献，也要感谢马里稳定团、联合国国家工作队以及部队和警察派遣国的工作人员在极端艰难的条件下奋力工作。

马特基拉先生（南非）（*以英语发言*）：我们谨欢迎马里外交和国际合作部长今天来到安理会。我们很高兴他能够参加我们今天的讨论，并期待他稍后作通报。

我谨感谢秘书长马里问题特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团团长（马里稳定团）穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生的全面通报，并感谢他和他的团队在马里所做的出色工作。

在最新事态发展方面，我愿借此机会就马里当前安全局势，特别是莫普提地区6月9日爆发的暴力事件造成的生命损失向马里政府和人民表示同情。有人在上述暴力事件中死亡。我们敦促马里政府调查这些暴行并将实施者绳之以法。

我今天的发言将重点谈三个问题：马里的安全和人道主义局势；联合国通过马里稳定团在马里发挥的作用；以及马里政治进程中非常令人鼓舞的事态发展。

首先，我们仍然严重关切马里北部和中部安全局势的持续恶化，恐怖主义袭击及族群间冲突和暴力事件增多就是证明。族群间暴力事件增加令人不安。它们使社区遭受重创，令人们流离失所，导致马里人道主义局势恶化。有鉴于此，我们鼓励马里当局在该地区和国际社会支持下，使这些社区团结起来，一起努力实现由马里人民领导的、和平的族群间对话与和解。

因此，必须解决造成马里这种情况的根本原因和状况，其中包括该国某些地区没有国家权力机构、边界疏于管理、极端贫困、排斥现象、不平等和环境影响。同样重要的是要认识到萨赫勒地区特别是利比亚局势的影响，后一局势也助长了马里和整个萨赫勒地区的不稳定。我们要强调，应继续鼓励加强该区域各国跨界合作的努力，以应对这些挑战。

复杂形势继续对有效开展人道主义工作构成挑战，值得国际社会认真关注。因此，我们敦促国际社会为有效执行2019年马里人道主义反应计划提供必要的支持。

尽管局势脆弱，但迄今为止在马里解除武装、复员和重返社会进程方面取得了进展，我们对此感到鼓舞。我们从特别代表的通报中高兴地得知，很快会对马里部队进行培训。这些积极的事态发展将使重组后的马里国防和安全部队得以重新派驻到马里北部和中部，从而改善这些地区的安全。我们还欢迎真相、正义与和解委员会国家调查小组投入运作，该小组将加速实现正义、愈合伤口与和平。

第二，关于联合国在马里的作用，南非赞扬马里稳定团继续努力履行其在马里的政治和安全任务。因此，我们支持秘书长关于将马里稳定团任务期限再延长12个月至2020年6月30日的建议。

我们注意到秘书长关于可能对马里稳定团作出重大调整的方案，以及关于加强稳定团在马里中部地区的支助工作的建议。但我们认为，对于包括中部地区在内的整个马里局势加以研究，必须是对马里稳定团进行任何调整的基础。这对于避免可能出现真空，导致马里和整个萨赫勒地区不稳定和不安全局面加剧具有重要意义。我们还认为，如果期望马里稳定团在马里中部发挥的作用超出所建议的支助范围，它就应当能够在对实地情况进行全面评估的基础上提出增加能力和资源的请求。

我们赞赏马里稳定团与该国境内其它安全部队，包括马里国防和安全部队、萨赫勒五国联合部队、法国部队和欧洲联盟驻马里各种特派团开展合作。安理会先前讨论了萨赫勒五国集团联合部队在与马里稳定团达成的、为支持联合部队运作的现有安排方面所存在的挑战。南非重申支持秘书长关于联合国应向萨赫勒五国集团联合部队提供支持的建议。

第三，关于政治进程，我国代表团欢迎马里政府与反对党签署政治协议，其结果是组建了包容各方的民族团结新政府，任命了总理。这些政治进程以最近成立的民族团结政府和马里人民之间正在形成的共识为基础，使我们大家感到欣慰，这表明朝着新马里前进的步伐已经迈出，对此，安理会应予以支持。因此，人们相信，这些变化将如《马里和平与和解协议》所设想的那样，为所有马里人带来稳定、持久和平与繁荣。

南非希望鼓励马里各利益攸关方继续参与对话，以确保执行和平协议。我们还鼓励马里所有利益攸关方抓住机会，参加一次包容各方的全国会议，最终确定宪法，以反映和平协议设想的体制改革。我们特别呼吁让妇女和普通民众参与这一对话进程。

我们欢迎最近为确保建立北部经济开发区及其相关筹资机制而开展的进程，包括向国民议会提交相关立法。南非认为，采取全面发展办法，包括提

高马里人民的生活水平和创造就业，特别是青年就业，将大大有助于解决马里的复杂挑战。即将启动的马里全国包容各方的会议，开展对话，并向马里全国各地各族人民传达和澄清阿尔及利亚协议，这一迹象表明了包括政党、民间社会、妇女、青年和社区在内的马里人民的新的积极态度。所有马里人都会赢，没有人会是输家。

最后，马里局势显然需要集体支持，以应对该国面临的多重而复杂的挑战。安理会必须继续通过马里稳定团以及西非国家经济共同体和非洲联盟的努力提供支持。这种支持将协助马里人民实现和平，并引导马里政府所设想的发展计划。

希基先生（联合王国）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢秘书长特别代表安纳迪夫非常明确、客观的通报。我还要欢迎德拉姆外长来到安理会。我期待着几分钟后他的发言。

首先，请允许我代表联合王国，就几天前在莫普提大区发生的屠杀事件中丧生者的悲惨死亡，同其他人一道表示诚挚的哀悼。我非常同意俄罗斯大使所说的，必须将罪犯绳之以法。这一骇人听闻的袭击突出表明，国际社会和马里政府加强集体努力，帮助实现该国的长期和平与稳定是多么重要。

联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）任务期限的延长为实现这一目标提供了一个取得进展的机会。在这方面，我要强调三个要点。

第一，这一任务期限的延长应有助于推动执行《马里和平与和解协议》。这在很大程度上是几个月前安全理事会访问马里的一个重点。我非常欢迎自那次访问以来我们看到的一些进展-特别是秘书长特别代表提到了建立北部经济开发区的法律草案，他还谈到在培训反对派作战人员和使其重返社会方面取得的进展-但我们感到遗憾的是，总体上，执行速度在最近几个月有所减缓，部分原因是政治事态发展。我们切莫忘记还有许多工作要做。联合王国支持法国代表刚才发出的呼吁，即那些阻碍执行和平协议的人应受到安理会的制裁。

这一任务期限的延长提供了机会，采用要求马里政府和签署协议的武装团体务必达到的雄心勃勃的基准，以此为这一进程注入新的动力。在联合王国看来，这些基准应包括促进宪法改革和权力下放、安全部门改革、马里北部的经济发展，以及正如秘书长特别代表和南非大使所提到的那样，要使妇女有意义地参与和平进程。

第二，我同意前面所有发言者的意见，认为随着任务期限的延长，我们现在有机会处理马里中部的不稳定局势，这一局势在最近几个月中造成了大量的悲惨死亡。具体而言，马里稳定团和马里政府都需要在中部地区做更多工作，以恢复国家权力，保护平民。马里稳定团可在中部地区发挥独特的作用，通过斡旋减少族群间的紧张局势，而最近这次袭击显示这些紧张局势目前十分严峻。就政府而言，确实需要一项真正全面的政治战略来处理中部地区的局势，以确保政府的努力是有效的。我们认为，全面的解决办法应包括解除所有武装行为体的武装，恢复族群间的和平关系，以及修订中部各大区的综合安全计划。

第三，我们清楚地认识到马里稳定团在具有挑战性的情况下开展行动，联合王国明确谴责最近对马里稳定团实地人员的袭击。为了在这种情况下有效执行任务，马里稳定团将需要进一步调整，以便按照秘书长最近的报告（S/2019/454）的建议，成为一支更加灵活、敏捷、强有力的部队。联合王国赞扬包括部队指挥官在内的特派团领导人已为此采取行动，并欢迎最近几个月行动节奏加快。

最后，我认为，我们大家都应认识到，马里稳定团不可能是马里的永久解决办法，而是实现目标的手段-在马里实现可持续和平的手段。我们欢迎马里政府、马里其他各方和马里稳定团迄今为促进马里稳定而采取的步骤，但我们从事实中可以看出，和平协议的大部分内容仍未得到落实，中部的安全局势正在迅速恶化，需要做更多的工作。这一任务期限的延长可以促进在整个马里实现更可持续的和平方面取得进展。

阿多姆先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我要感谢主席国科威特和安全理事会组织这次关于联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）的通报。我还要欢迎马里外交和国际合作部长蒂埃比尔•德拉姆先生阁下与会。我赞扬联合国秘书长特别代表穆罕默德•萨利赫•安纳迪夫先生所作的内容翔实的通报，赞扬他个人坚定地致力于解决马里危机。

我国同其他发言者一道，最强烈地明确谴责武装人员在莫普提大区Sobamé-Da村进行屠杀的卑鄙行径。科特迪瓦向马里政府和兄弟的马里人民表示最深切的慰问，并重申声援他们寻求和平与稳定的正义事业。为此目的，我国欢迎马里政府决定开展调查，查明这些令人发指的罪行，并将罪犯送交国家主管法院审判。

科特迪瓦还欢迎以协商一致方式组建马里新政府，并重申其信念，相信它将能够满足马里人民的期望。

秘书长关于马里稳定团活动的报告（S/2019/454）向我们介绍了自该联合国特派团在马里部署以来取得的进展。报告特别阐明了持续存在的挑战，在此背景下，必须评估所需作出的调整以及马里稳定团对马里和平努力的支持。

因此，我国代表团欢迎马里稳定团继续支持《和平与和解协议》的执行工作，并鼓励布布•西塞总理领导的新政府团队坚定不移地为此做出贡献。事实上，科特迪瓦重申其信念，即强有力的国家自主权以及以包容各方的方式执行《和平与和解协议》，仍然是马里、特别是在北部和中部地区迅速和可持续恢复和平、安全与稳定的唯一途径。

为此，科特迪瓦全力支持马里政府表示希望组织一次包容各方的全国对话，以便能够利用这一对话探索对该国面临的许多挑战采取协商一致的解决办法。妇女和青年人应该在这种对话中找到并拥有他们应有的地位。

在安全方面，我国赞同对马里北部和中部地区局势的关切。事实上，族群暴力事件一再发生，而且十分血腥，破坏了社会平衡，阻碍恢复族群间平静与和平共处的努力。因此，面对武装团体加剧和利用这种暴力的现象，安理会应通过马里稳定团支持重新部署警察和司法机构，以便马里国家机构能够充分履行其主权职能。

继续推进解除武装、复员和重返社会进程和安全部门改革的必要性，今天比以往任何时候都更加重要。这一进程的成功无疑将有助于大幅度降低暴力水平，并建设一支马里共和国军队，为和平与稳定服务。

人道主义局势也令人关切，我国赞扬各专门机构为满足受影响人口的基本需求提供了多方面援助。科特迪瓦强烈希望，经济和社会发展倡议将加强人道主义应对措施，这些倡议除其他外，侧重于消除贫困和失业，这是整个非洲不安全和不稳定的根本原因。

马里稳定团仍然是马里和该次区域当前所有形式安全存在的一个重要环节。因此，它应该得到安全理事会的不断支持。它与当地部队，即马里武装部队、萨赫勒五国集团联合部队、“新月形沙丘行动”和欧洲特派团互相配合，相辅相成，是整个次区域打击恐怖主义和有组织犯罪的重要资产。因此，似乎有必要确保其能力得到加强，以便其能够应对并有效预见对其文职和军事人员的袭击，并继续执行分配给它的所有任务。

诚然，马里稳定团的存在并不是要取代马里武装部队，但其贡献以及加强其能力和支持其重新部署、特别是在该国北部和中部的部署至关重要。根据第2391（2017）号决议，安理会对萨赫勒五国集团联合部队的支持也是如此。这种支持对于有效打击恐怖主义和恢复萨赫勒地区的和平与稳定至关重要。

然而，科特迪瓦认为，鉴于看到向萨赫勒五国集团联合部队提供支助方面存在制约因素，应考虑

审查技术协议，以提高马里稳定团后勤支助的质量和效力。我国还认为，任何重新考虑马里稳定团可利用手段和范围的决定，都必须考虑到对已经脆弱的安全局势的潜在后果。因此，科特迪瓦敦促安全理事会保持就马里稳定团开展接触的水平，并继续对马里政府提供多方面支持，支持其努力恢复和平与稳定并促进经济和社会发展。

最后，我要重申，我国支持秘书长特别代表，并敦促所有双边和机构合作伙伴继续支持马里稳定团。

查尼先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：首先，我欢迎马里外交部长蒂埃比尔•德拉姆先生阁下来到安全理事会会议厅。我还要就Sobamé-Da村遭到袭击，造成95名平民丧生，另有许多人受伤这一事件，向马里政府和人民表示最深切的慰问。

同我前面的其他发言者一样，我也要感谢秘书长特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）团长穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生的全面通报。

印度尼西亚十分赞赏特别代表和马里稳定团为确保马里和平与稳定而开展的工作。我们还要向马里稳定团牺牲的人员致敬，并向继续冒着生命危险在困难情况下工作的所有人员表示诚挚的感谢。

印度尼西亚欢迎并赞扬秘书长最近关于马里稳定团任务执行情况的报告（S/2019/454）。对实地局势的全面评估和报告中所载的建议，对于我们审议马里稳定团在本月底任务期限结束后的前景，显然是宝贵的贡献。安全理事会最近于3月份访问了马里，也使我们更清楚地了解了当地正在发生的情况，因为我们还有机会在那里会见了联合国系统的许多代表。

基于这一点和最近的事态发展，我们有几点看法要与安理会分享。首先，我们欢迎马里取得了积极的进展，包括建立共识政府和该国主要政治利益攸关方签署政治协议。我们还欢迎在执行《和平与和解协议》方面取得了有限但持续的进展。我们希望最近的政治势头将加快优先领域的进展。我们敦促马里所有利益攸关方通过包容各方的协商进程，共同努力完成宪法改革。

此外，我们再怎么强调政府、签署协议的武装团体、政治反对派团体和民间社会等所有各方在这一进程中的自主权和参与的重要性，都不为过。我们赞扬通过加快解除武装、复员和重返社会进程，继续努力支持马里国防和安全部队的重新部署。我们希望任何悬而未决的问题都能及时得到解决。我们还认为，需要迅速建立北部经济开发区，以便能够改善马里北部人民的生活条件。

第二，我们关切地注意到马里的安全局势，特别是在北部和中部地区。在这方面，我们认为，有效重新部署重组和改革后的马里国防和安全部队以及恢复国家权力至关重要。现在是马里人掌握自己命运的时候了，这样，国家就可以履行对人民的承诺——因为人民将自己的未来交托于国家——包括确保安全和提供基本服务。

关于马里稳定团，印度尼西亚认为，它在马里的存在对于取得进一步进展和防止局势进一步恶化仍然至关重要。我们支持延长其任务期限，以便稳定团对马里和平努力的支持具有确定性。我们赞赏稳定团采取日益敏捷的姿态。我们也认为，鉴于马里局势动荡不安，大幅削减或撤出稳定团不是最明智的做法。恰恰相反，应该向马里稳定团提供更多资源。

我们还注意到特别代表早些时候的发言，他强调马里稳定团70%的军警人员目前在实地保护平民。这是一个重要方面。我们需要继续支持马里稳定团。我们还认为，该特派团可以从更明确的任务、与联合国国家工作队的分工、与马里其他安全存在加强协调、当然还有与萨赫勒五国集团联合部队更紧密的合作中受益。我们在访问马里期间以及与萨赫勒五国集团联合部队的协调与合作中注意到这一点。我认为这是一个重要方面，必须清晰说明。

我们仍然对马里的人道主义局势深感关切。我们谴责阻碍人道主义准入的行为，呼吁各方确保人道主义援助送达最需要的人手中。

第三点，也是最后一点，我们要重申，我们认为只有消除冲突根源，马里的稳定和进步才能真正实现。因此，我们呼吁区域和国际伙伴根据联合国萨赫勒综合战略，支持马里的可持续发展。今天早些时候，我们还讨论了冲突问题。如果不为消除冲突根源提供发展援助，冲突就无法解决。

该国正处于一个重要节点。我们大家必须加强合作，确保持久和平与发展，造福全体马里人民。我认为，从我们今天到目前为止听到的发言来看，安理会是团结的。我由衷希望，这种团结可以在我们讨论延长该特派团任务期限时实际转化为一项强有力的决议草案。

姚绍俊先生（中国）：我欢迎德拉梅外长出席会议，感谢阿纳迪夫特别代表刚才所作的通报。

正如刚才很多同事所说，日前马里中部莫普提大区发生族群冲突，造成大量人员伤亡，中方对此深感震惊，向马里政府和遇难者家属表示哀悼，希望有关各方通过对话解决分歧，恢复当地稳定。

当前马里和平进程正处于重要阶段，马里政府和人民为推进《马里和平与和解协定》落实作出不懈努力，中方对此表示赞赏。同时，马里人面临严峻挑战，恐怖势力活动范围不断扩大，影响和平协定落实进度。

国际社会应继续为马里和平与发展提供支持。

第一，积极推进马里和平与和解进程。《马里和平协定》各方应以国家和人民利益为重，履行承诺，共同致力于马里国家发展和建设。中方赞赏马里政府推进对话与和解的努力及前战斗人员整编工作取得的进展，呼吁各方坚持以对话谈判等和平手段解决争议问题。国际社会应尊重马里独立、主权和领土完整，帮助马里提升自主发展和政府施政能力。安理会马里制裁机制工作应支持政治进程，严格遵守安理会授权。

第二，帮助马里加强安全能力建设。国际社会应继续帮助马里政府提高安全和反恐能力建设，使其逐步有能力承担安全责任。马里的和平安全同周边地区整体安全形势密切相关，必须采取综合手段，通过地区合作应对马里境内及周边恐怖主义活动。中方欢迎萨赫勒五国组建联合部队，自主应对地区恐怖主义的安全威胁，赞赏联合国和联马团为支持联合部队所做各项工作。

第三，推进马里经济社会发展。国际社会应继续帮助马里巩固经济基础，尽早实现自主和可持续发展。这有助于从根源上解决马里面临的问题。中方呼吁有关各方继续落实援助承诺，帮助马里政府将更多的资源投入北部和中部发展，期待马里北部经济特区尽快建立，帮助当地民众早日安居乐业。

第四，支持联合国驻马里综合稳定特派团履职。联马团和阿纳迪夫特别代表为维护马里稳定、加强马里安全能力建设、协助马里和平进程发挥了重要作用。联马团继续履职对马里及萨赫勒地区安全稳定意义重大。中方支持联马团顺利延期，将积极参与有关审议。

中方向联马团维和人员表示敬意，对在执行任务中牺牲的维和人员表示哀悼。秘书处及联马团一直积极改进维和人员安全，希望联马团继续加强有关工作，确保履职及安防物资和装备到位。

中国是联马团重要出兵国，目前有400余名维和人员在联马团，承担着医疗保障、工程、警卫等多项任务，履职能力受到普遍赞誉。中方将继续同国际社会一道，坚定支持马里人民对和平与发展的追求，为马里实现和平、稳定与发展作出贡献。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：首先，我谨感谢秘书长特别代表阿纳迪夫先生的通报和他对马里和平与和解的坚定承诺，这一点众所周知。

我还要欢迎马里外交与国际合作部长杰比雷•德拉梅先生，并感谢他远道前来纽约参加今天的辩论会。

自我们上次在3月份就马里局势举行辩论会（见S/PV.8497）以来，令人遗憾的是，又有更多蓝盔士兵和马里士兵殉职，该国发生了更多尤为惊人的暴力侵害平民行为。我谨缅怀所有这些受害者。

《马里和平与和解协议》的执行进展没有我们所有人都希望的那么快。比利时深为关切执行工作的拖延。这种拖延只会助长和平的敌人，这些人会轻率地谴责对话和妥协之路是一条死胡同，反而提倡将暴力作为出路。这种暴力现已蔓延到马里中部甚至该国边界。然而，比利时自然欢迎最近在执行该协议方面的进展。

关于宪法改革进程，我们理解这项工作是多么重要而微妙。我国知道，为了达成一项让所有人满意的妥协，并确保适当的自主权，包括妇女和青年的自主权，有时最好在这个过程中投入一点时间，以便取得稳固的成果，而不是任意强加最后期限。包容各方的政治对话对马里十分关键。然而，显然不能让它减慢协议的执行。

这些努力和政治勇气对进行国家改革至关重要，但必须扩大到协议的其他主要条款。我强调，这属于三个签字方的责任，我敦促它们把这项责任作为最高优先事项。此外，这些措施只有长期实施并享有维持它们所需的资源，才有意义。

最后，安理会有具体的工具来对付那些阻挠和平的人。已经实施了有针对性的制裁，安理会必须随时准备根据需要实施更多的制裁。

我们注意到马里中部的局势不断恶化。恐怖主义行为和族群间暴力正导致令人震惊的恶性循环。在马里这样一个有着和平的族群间混合和共存的国家，这种规模的暴行是闻所未闻的。不能让恐怖分子和好斗成性的民兵扎下根来。因此，我鼓励政府行使其主权权力，立即解除武装民兵的武装，结束所有罪犯有罪不罚的现象，以确保人民的安全。政府必须展开调查，并在这样做时，尽快将罪犯绳之以法。

更广泛而言，正如安理会不断强调的那样，解决办法不能仅以安全为基础，尽管这是一个必不可少的先决条件。必须倾听在治理、反腐败、司法和基本服务方面所表达的愿望。共存和拒绝污蔑任何特定族裔群体、地方调解和打击有罪不罚现象，这些是在全国各地恢复国家权威和合法性的基本要素。

在这方面，比利时欢迎在马里中部实施危机管理政治框架。只有通过马里人拥有的真正政治进程才能找到解决危机的办法，这一进程必须尽可能具有包容性，并考虑到冲突的所有方面。在这方面，我国认为，联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）今后的任务应在该国中部促进马里内部对话，并特别注重保护平民，以支持国家当局的首要责任。

最后，只有马里人民才是解决问题的关键，联合国必须支持他们的努力。

舒尔茨先生（德国）（以英语发言）：首先，请允许我感谢秘书长特别代表安纳迪夫所作的通报。也请允许我欢迎德拉姆外长阁下参加我们的会议。

首先，我要就政治进程与和平进程发表几点看法。我们欢迎迅速组成新内阁，我们希望对最紧迫的问题采取非常积极有力的办法。重要的是，新政府要保持过去一年来发展起来的和平进程的势头。正如在《马里和平与和解协议》中商定的那样，在关键改革方面取得进展，并为人民带来切实的成果，是马里政府的首要责任，因此，我们非常期待这方面取得进展。

秘书长的最新报告（S/2019/454）介绍的情况喜忧参半。报告承认取得了一些进展，也确实如此，但同时也表明，迫切需要在一系列广泛的问题上取得更明显的进展：权力下放、宪政改革、安全部门改革以及在马里所有大区加强国家能力和存

在。这是一个繁重的议程，但需要向前跃进，以恢复人民对国家机构的信任。

关于马里中部的局势，我们同许多其他同事一样，对生命损失和持续不断的暴力行为，特别是几天前在莫普提大区发生的导致大量平民死亡的最新屠杀事件，深感痛惜。我们向马里人民和政府表示慰问。这再次表明并提醒我们，迫切需要迅速缓和局势。马里国家一方面需要采取短期措施，另一方面必须作出长期承诺，对马里中部人民的不满作出反应。此外，需要解决马里中部冲突的根源。

我们认为，至关重要的是，任何反应都不能使一个团体的自卫部队与另一个团体的自卫部队相对抗，从而加剧危机的族裔层面。追究责任和调查侵犯人权行为，是推进法治的关键，也是防止人民与国家进一步疏远的关键。同样，这显然主要是马里政府的责任。

关于联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）和今后的前进道路，德国多年来一直是这一联合国行动的非常重要的部队派遣国。根据我们的评估，马里稳定团继续是主要的安全提供者，能够推进落实人道主义发展和稳定工作。我们清楚地看到，在讨论延长任务期限时，对执行和平协议的支持必须仍然是明确的优先事项。安理会应考虑它所掌握的所有工具，不仅用来衡量和承认进展，而且还用来采取果断行动，包括在没有进展或进展不足的情况下实施有针对性的制裁。正如许多人此前说过的那样，妇女积极参与和平进程的所有阶段仍然是取得成功的一个关键支柱。

我们认为，马里北部仍应是主要重点。我们需要一项现实、可实现的、精简的任务授权。这对于确保北部地区取得成就至关重要。但显然，我们还需要研究马里稳定团能做些什么来支持马里政府应对马里中部不断恶化的危机，这场危机有可能破坏整个马里乃至其他地区的稳定。如我所述，政府必须解决造成安全局势恶化的根本原因，并调查侵犯人权的行为。

但是，我们应该小心，不要为中部地区设定不切实际的目标。根据以行动促维和的承诺，我们应努力制定可实现的目标，这似乎是我们的一个关键因素。为了更好地确定这些目标，我们需要继续与特别代表安纳迪夫及其团队进行讨论，以澄清一些关键问题。例如，我们对马里稳定团在马里中部的作用有何期望？它在资源有限的情况下，实际上能实现什么目标？它如何能够有所作为？安理会对加强马里稳定团在中部的文职支柱有何看法？

鉴于马里稳定团要以有限的兵力和资源在日益复杂的环境中开展行动，我们显然赞成维持目前的兵力上限，不支持任何裁减。特派团需要有手段使之能够完成其核心任务。如果我们要减少部队人数，我们还需要考虑我们将发出的政治信号。当我们考虑更多地关注马里中部的危机时，这一点尤其重要。

在结束发言之前，我还要强调，应加强与欧洲联盟马里军事培训特派团、欧盟萨赫勒马里能力建设特派团和“新月形沙丘”行动等其他安全行为体的合作。还应在安理会目前授权的范围内，以务实的方式探讨与萨赫勒五国集团联合部队开展更密切合作的问题。例如，这可以包括通过第三方运输为萨赫勒五国集团联合部队提供后勤资源。

乌加雷利先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们赞赏召开本次会议以及我们听到的秘书长特别代表穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生所作的详细通报。我们还欢迎马里外交和国际合作部长杰比雷·德拉梅先生来到安全理事会。

我们对马里中部Sobamé-Da村因族裔间暴力而在星期日发生人命损失感到遗憾。我们希望向所有受影响者表示诚挚的慰问。这又一次表明冲突局势因恐怖团体的行动、武装团体之间的冲突、族群间暴力和针对联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）人员的袭击而加剧。

我们认为，全面执行《马里和平与和解协议》仍然应当是马里政府和人民的首要优先事项。关键

是所有利益攸关方共同努力实现国家稳定，以扩大国家政权在全国范围内至关重要的存在。因此，我们欢迎马里最近取得政治进展，为成立一个包容各方的政府铺平了道路。这应当可以推动解决棘手的安全局势和持续存在的人道主义危机，尤其是在该国中部和北部。在这种情况下，我谨从三个关键方面谈谈这个问题。

首先，关于政治进程，关键是按照第2423（2018）号决议，毫不拖延地进行所需的政治和体制改革，以改善治理、安全和社会经济发展状况。我们认为，与下放权力、未来选举和宪法审议有关的改革在这方面至关重要，增加妇女对和平进程的参与也至关重要。

其次，在安全方面，我们着重指出马里政府努力实施前战斗人员解除武装、复员和重返社会方案以及早应当实施的安全部门改革，以便能够部署新部队。

我们认为，必须特别重视暴力极端主义团体的行动，在国家政权管辖范围有限的情况下，这些团体趁机扩大势力，并建立它们自己的行政机构以及与各社区的关系。我们还认识到萨赫勒五国集团联合部队在加强区域对策以对付恐怖主义和跨国有组织犯罪方面发挥的作用。在这方面，正如我们今天上午所言（见S/PV.8546），迫切需要制订各项措施，以期通过对话和加强警察职能，就地预防和解决冲突，保护平民。

我的第三点与发展有关。在一个有100多万人需要人道主义援助的国家，唯有采取步骤解决冲突的根源，同时还要注重促进发展和尊重人权，才有可能实现长期稳定与繁荣。我们强调必须按照联合国萨赫勒综合战略及其配套计划来提供人道主义援助，该战略和计划是根据国家优先事项促进综合一致国际支助的全面框架。

此外，考虑到马里当前的政治和安全状况，我们同意，必须与其他国际行为体和联合国国家工作队进行协调，加强马里稳定团的作用，以保护平民，执行和平协议并实施必要政治改革。

秘鲁赞赏马里稳定团和穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫特别代表在特别恶劣的环境中和极具挑战性的业务条件下所做的工作。马里稳定团在实地的存在从根本上促进了马里的稳定。我们赞同秘书长的意见，即应当将稳定团的任务期限再延长一年，以便稳定团能够继续支助该国一道走向和平与和解。

埃莱·埃拉先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：主席先生，首先请允许我感谢你和贵国代表团召开本次会议。我们欢迎马里外交部长杰比雷·德拉梅先生阁下出席会议，我们祝愿他顺利履行易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔先生阁下委任给他的新职责。

我们还要感谢秘书长特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）团长穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生作了详细而有益的通报。赤道几内亚共和国高度重视他的领导作用，并赞扬他和他的整个团队在不断面临挑战的情况下所做的艰巨工作。

马里和萨赫勒区域的安全局势不啻为一场灾难。绑架、对兵营和营地的袭击、简易但经过巧妙布置的爆炸装置、伏击和杀害是危险持续和加剧的根本原因，令所有的国家和国际行为体防不胜防。很多行为体困守一隅，极力保全性命，几乎没有别的作为，这已是最好的情形。这样直言不讳也许政治不正确，但是我们现在面临一种诡异的局势。马里事态有多大程度的恶化，国际社会的重视就有多大程度的提升，国际社会为恢复全国稳定和国家权力的所开展的活动也就有多大程度的加强。

实际上，尽管部署了军事和财政资源，而国际社会也正在动员和支助全面执行《马里和平与和解协议》，但是当前的战略暴露出它遏制圣战分子威胁的能力薄弱。更糟糕的是，过去几个星期，多贡人、富拉尼人、莫西人、阿拉伯人、鲍勒人和马林克人之间爆发了族群冲突，伊斯兰策士巧妙利用了

这些冲突，他们擅长以五花八门的手法煽动、加剧和实施袭击。

赤道几内亚强烈谴责这些暴力活动，包括最近于几天前在该国中部发生的事件，事件导致近百名平民死亡。这次族裔间冲突非常严重，表明局势正在失控。因此，我们赞同安纳迪夫先生稍早提出的观点，即在这一背景下，必须实现全国觉醒，从而让马里人掌握局势主导权。

面对这样一种威胁马里生存的爆炸性局势，赤道几内亚共和国敦促国家和国际行为体以及伙伴继续促进广泛协商和交流，以提供所需的工具，在本国和萨赫勒-撒哈拉区域预防和打击形形色色的暴力活动。

我国欣见马里在5月5日成立一个包容各方的新政府，我们注意到，新总理承诺，在三个月之内，向马里稳定团提供一个路线图，以加紧落实协议。我们强调，该路线图必须为组织和举行宪法公投以及实施安全和防卫部门改革设定一个时间表，并建立一个北部开发区。

另外，我们重申，我们坚决谴责当前针对平民、蓝盔部队、联合国人员和马里武装部队实施的袭击。赤道几内亚政府向所有参与这些英勇努力、打击马里和整个萨赫勒地区跨境暴力活动以及有组织犯罪的国家和国际防卫部队表示感谢，并致以由衷的敬意。我们也敦促马里当局调查所有这些野蛮行径，将责任人绳之以法。不能让他们逍遥法外。

面对马里中部的致命暴力循环，也由于任何军事解决办法都行不通，马里政府以及所有政治和民间利益攸关方的明智之举可能是与该国所有反对派建立对话。这种新策略将是行动方法上的一种显著变化，也即军事压力、对话和解除武装并举，以促使当地领导人走到谈判桌前。

鉴于马里安全局势继续恶化，考虑到马里稳定团的任务期限即将延长，赤道几内亚将支持一切旨在进一步加强稳定团任务授权的提议或倡议，让稳定团不但能够进行适当自卫，还能继续向恐怖分子和圣战分子施压，直到他们最终撤出该国。

赤道几内亚重申，所有利益攸关方——萨赫勒五国集团成员国政府、西非国家经济共同体和邻国、非洲联盟及联合国——均有责任动员资源，这是帮助恢复安全和发展的连贯一致和全面稳定办法的一部分。我们欢迎萨赫勒地区各国政府以及国家和国际利益攸关方的工作以及联合国的协调作用。我们强调，马里稳定团在实现马里的稳定、和平与和解方面发挥着至关重要作用，包括它在该国北部和中部的作用。我们尤其要强调，特派团努力协助扩大国家权力、一视同仁保护所有平民、恢复基本服务，并且利用斡旋支持政治进程——这一进程必须完成——此外，它有能力与其他安全部队互动，包括向萨赫勒五国集团联合部队提供重要支持。

最后，我要提醒大家，马里局势是对国际和平与安全的明显威胁。因此，安全理事会必须在这个问题上保持团结，把其视作其议程上的核心问题，提供并鼓励对马里政府尽可能多的支持。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我也谨借此机会向我们的朋友弗朗索瓦•德拉特致以最良好的祝愿，他是一位杰出的外交家，在安全理事会留下了自己的印记。我们祝愿他在巴黎的下一个职位上取得成功。

首先，我们感谢穆罕默德·萨利赫·阿纳迪夫先生向我们通报秘书长关于马里局势的报告（S/2019/454）。我们欢迎马里外交部长杰比雷·德拉梅先生阁下出席会议。

多米尼加共和国赞扬马里政府、反对派和其他利益攸关方以和平方式调和分歧，由此达成了政治协议，以便举行包容各方的对话，在全国协商框架内讨论宪法审议问题，组建代议制政府，执行《马里和平与和解协议》，进而寻求共同解决影响该国的各种不稳定因素。

我们敦促马里政治生活各利益攸关方搁置分歧，将这一过渡时期视作所有人走到一起和共同克

服该国当前面临挑战的机会。我们强调，迫切需要所有马里人制定其所渴望的一致变革愿景，走向马里的和平和稳定共处。

我们对马里北部的安全局势以及该国中部和所在次区域局势持续恶化感到痛惜。马里国防和安全部队、联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）和平民遭到袭击、发生大规模族裔间暴力，同时还存在其他因素，例如国家政权无法实施控制、贫困、宗教暴力以及萨赫勒局势，向我们呈现出非常令人担忧的局势。

和秘书长一样，多米尼加共和国认为，为了防止暴力增加，必须考虑危机的原因。与此同时，为安全部队和蓝盔部队提供适当装备和培训、加强合作伙伴之间的协调工作、加上重组和改革后马里安全部队的有效存在，以及遏制武装团体获得资源及小武器和轻武器贩运——这些方面必须得到加强。

还必须与马里政府及其机构合作，以便建立与当地社区交流信息和合作的渠道，从而根据马里稳定团的多层面方法扩大预警机制，协助联合规划制订预防冲突战略，同时应对马里稳定这一头等要务。

多米尼加共和国谴责社区自卫团体和恐怖团体在人道主义需求，特别是对保护的需求不断增加的背景下，犯下严重的侵犯人权和违法行为。我们敦促国际社会加倍努力，建立必要机制保护最弱势群体，特别是境内流离失所者，尤其是妇女和儿童，他们处境非常不安全，且面临严重暴力行为。

在这方面，我们对6月9日莫普提地区Sobamé-Da村平民遭到袭击的不幸消息表示遗憾，在该次袭击中，95人丧生。在这一严峻局势中，我们赞赏马里稳定团努力提供人道主义援助，支持受这场悲剧影响的人。我们希望尽快把袭击者绳之以法。

我们还要对该国的人道主义局势表示关切。根据3月份的协调框架，该国将有380万人粮食无保障，此外，已有10.6万人因无法获得水资源等原因而成为境内流离失所者。这些后果很大程度上都是气候条件变化造成的，对因冲突已经变得脆弱的人口来说难以适应减轻。应对气候变化的影响对这些民众和实地的人道主义行为体来说都是前所未有的挑战，这些行为体每天都要直接承受不利气候条件与安全相互作用造成的人道主义后果。因此，有必要找到办法开展与这一日益严峻现实相称的人道主义应急工作，并为这项任务提供必要的资金。

这一方法的一个基本组成部分是，更好地理解直接影响该国安全局势的气候相关风险及其使已遭受严重影响的人口面临的威胁和脆弱性倍增的作用。我们认为，这是安全理事会，特别是马里稳定团和实地所有人道主义行为体的一项关键任务。

我们感到遗憾的是，在新政府重组过程中，担任部长职位的妇女人数有所减少，在妇女参与和平进程方面也没有任何进展。不过，我们欢迎通过2019-2023年第三个妇女与和平与安全问题国家行动计划，来促进妇女参与和平进程和治理。

我们坚信，让妇女参与进来具有变革社会和促进和平与安全的巨大潜力。我们还认为，年轻人参与马里的稳定努力是必要的。青年人的决心、他们的创新想法以及他们的建设和平活动，为这一代人创造了倍增效应和希望，他们理应也需要享有更有希望的未来。

由于缺少工作机会、不发达，加之该国北部和中部地区有超过953所学校关闭，马里青年今天渴望的未来日趋黯淡。没有教育和培训机会，任何国家都不可能实现发展。因此，我们敦促国家、区域和国际利益攸关方加倍努力控制武装团体的活动，以求恢复马里人民的和平与稳定，这继而将推动学校重新开放，从而有助于青年人的发展，进而有助于整个国家的未来。

最后，我们对四名蓝盔人员和多名马里武装部队人员的死亡深感遗憾。我们赞扬阿纳迪夫先生和马里稳定团在如此困难环境下作出的一切努力。我们期待有效执行行动计划，以改善维和人员的安全。我们还感谢萨赫勒五国集团、“新月形沙丘”

行动和整个国际社会。我们响应秘书长的话，谨重申，有罪不罚现象助长了暴力，因此我们希望看到所有肇事者受到起诉。

改善马里目前的暴力和不稳定局势，要求所有马里人，特别是所有签署方充分参与和支持，履行其根据《马里和平与和解协议》所作的承诺。有一项得以全面落实的协议，同时开展对话和采取坚定、明确和积极主动的措施，将有助于创造一个更安全的环境，以应对马里和萨赫勒地区面临的紧迫挑战，并指导马里社会走向更坚实和可持续的社会经济发展。

主席（*以阿拉伯语发言*）：我现在以科威特代表的身份发言。

首先，我要与前面的发言者一道向马里人民和马里政府表示哀悼－马里中部Sobamé-Da村发生的袭击惨案，造成约95人丧生。我们严重关切最近此类袭击的增加，包括3月份在安理会访问马里期间发生的袭击事件造成157人死亡。

我们要真诚地感谢马里问题秘书长特别代表穆罕默德·萨利赫·阿纳迪夫先生就该国的最新事态发展所作的宝贵通报。我赞扬他和联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）努力促进和平进程并与所有利益攸关方接触，以期在政治轨道上取得进展。我们还欢迎马里外交和国际合作部长蒂埃比尔•德拉姆先生第一次出席并参加安全理事会。我祝贺他履新并祝他一切顺利。我们谨通过他向新任总理布布·西塞先生表示祝贺。

我将集中谈三个主要问题。首先是安全问题以及我们对马里中部日益恶化的安全局势的严重关切。那里的袭击次数正在增加，而且我们看到族群间暴力大幅上升。我们强调必须遏制自去年以来严重恶化的局势。我们欢迎秘书长关于在马里中部支持马里稳定团的建议，并呼吁马里政府进行必要的调查和追究肇事者的责任，这将有助于建立它与人民之间的信任。我们还敦促政府加紧努力，执行其保障该地区的计划，那里的局势惊人地恶化。

正如我们在上个月关于萨赫勒五国集团联合部队（S/PV.8526）的会议上所听到的那样，恐怖主义正在影响各萨赫勒国家。该地区有许多区域和国际军事力量，马里稳定团在协调其努力方面可发挥重要作用。我们想借此机会再次表示我们支持和赞赏马里稳定团在高风险环境中开展的工作，以及特派团人员在确保马里稳定方面发挥的作用。

我的第二点是和平进程。自2015年签署《马里和平与和解协议》以来已经过去了四年，尽管在此期间所取得的进展并不是最佳的，但在过去的六个月里，我们看到事情的改观比以前更快。我们敦促各方将取得的小成就积少成多，与所有利益攸关方协商完成宪法改革进程；并采取必要行动，按照秘书长报告（S/2019/454）概述的步骤，推动建立北部经济开发区。这将有助于在马里北部建立政府与人民之间的信任。

确保马里稳定与安全的主要步骤之一是重新部署改编的军队。我们欢迎最近在这方面取得的进展，并鼓励所有各方解决一切分歧，以便继续前进，从而支持和平进程并改善马里北部的安全。我还要欢迎过去一个月采取的积极步骤，特别是组建一个包括所有政党的新政府，以及签署一项关于举行全国政治对话的协定。

关于第三个问题，即延长特派团的任务期限，科威特欢迎秘书长报告中提出的，根据4月份关于马里问题的主席声明（S/PRST/2019/2）中所表达的要求，调整马里稳定团的各选项。安全理事会必须审查其手头的所有选项和建议，并在讨论延长任务期限时加以考虑。我们期待这些讨论，并准备与安理会所有成员进行建设性合作，以确保马里稳定团获得适当的任务授权，使其能够履行其职责并支持马里的和平进程，并向其提供必要的资源，特别是考虑到其高风险的运作环境。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我请马里外交和国际合作部长发言。

德拉姆先生（马里）（*以法语发言*）：主席先生，我首先就科威特担任安全理事会6月份主席向你表示祝贺，并表示马里代表团赞赏上个月印度尼西亚主席的出色工作。我还要重申马里人民和政府深切感谢安全理事会、秘书长、联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）的部队派遣国以及马里所有双边和多边伙伴国家和组织，感谢它们为实现马里和萨赫勒地区的和平与稳定所作的宝贵和不懈努力。

马里政府注意到正在审查的秘书长报告（S/2019/454），我感谢马里问题秘书长特别代表兼马里稳定团团长穆罕默德·萨利赫·阿纳迪夫先生精确的通报及有关马里最近动态的介绍。

我注意到安理会成员对马里局势的评论和高度期望。我现在想与安理会分享马里政府对该报告的评论。正如安理会所知，在本报告所述期间，政治和体制方面的重大事件包括任命新总理和组建于5月5日成立的包容性政府，以及5月2日总理与众多多数和反对派政党之间在《马里和平与和解协议》签署团的代表在场的情况下，签署关于治理的政治协议。这表明他们支持新出现的政治共识。目标是为全国聚会创造条件，推动寻求对我国多层面危机的共识解决方案。

我想借此机会肯定马里问题秘书长特别代表在缓和政治气氛和促成关于治理的政治协议的进程中所发挥的作用。该协议包括一个路线图，它将为该国的稳定进程提供新的动力。

因此，5月8日，马里总统在部长理事会第一次会议上，根据政治协议确定了政府行动的主要优先事项。第一，尽快组织与马里所有政治和社会力量的包容性政治对话。第二，确保在国家对和平进程拥有主导权的框架内，进一步执行阿尔及尔进程产生的《马里和平与和解协议》。第三，进行基于共识的政治、体制、经济和社会改革，这些改革对我国的稳定和经济进步至关重要。第四，稳定该国中部区域的局势并打击恐怖主义。第五，在包容性政治对话所商定的时限内举行全民投票协商以及立法、地方和区域选举。

根据这些准则，国家元首在与社会各阶层广泛协商后，任命下列全国知名人士来领导包容各方的政治对话进程：共和国调解员Baba Akhib Haïdara先生、前总理奥斯曼优·素菲·马伊加先生和前部长Aminata Dramane Traoré夫人。为了便利这些知名人士的工作，将设立一个以共识为基础的组织委员会，以确保为马里人民等待已久的包容性政治对话准备所需的材料和信息，从而保证对计划中的政治和体制改革的大力支持。该委员会将由安理会成员的一位前同事谢克·西迪·迪亚拉大使主持，他曾是马里常驻联合国代表、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表、以及潘基文秘书长的联合国非洲问题特别顾问。

除了这项措施之外，部长理事会最近还通过了一项延长代表任期的法律草案。这第二次延长任期的目的是使国民议会能够颁布将在全国对话期间决定的政治和体制改革的法律，从而为对我国未来至关重要的改革提供一个法律框架。我要借此机会申明马里政府决心以协商一致方式进行政治和体制改革，以加强民族和解与民主。

改组后国家军队的作用是支持在全国各地逐步恢复国家权力，关于其重新部署，我们应再次注意到阿纳迪夫先生所发挥的决定性作用，其作用——用一个英语惯用词来表达——是大有助益的。我们实现了529名在冲突期间开小差的前防御部队人员最终重返军队。此外，在加速解除武装、复员和重返社会进程的框架内，我们还完成了协调行动机制的1840名前战斗人员的登记，其中1300多人已被宣布适合服役，截至昨天都已开始在培训中心接受培训。当中许多人正在争取离开北部返回巴马科，以便前往培训中心，加入改组后的国家军队。政府和《马里和平与和解协议》签署方正在继续进行协商，以最后确定一项法令草案，确定编入重组军队的指挥官和前战斗人员的军衔和职责。这个进程涉

及与签署和平协议的各运动就建立一个确定如何分配职衔的框架达成共识。

关于北部的发展问题，我高兴地通知安全理事会，马里政府在5月29日的会议上通过并向国民议会转递了制定关于在马里共和国建立、组织和控制开发区的基本原则的法律草案。这些法律旨在按照协议的规定在马里北部建立了一个开发区。其中包括关于建立开发区及其创建和组织的基本原则的法律、以及关于北部开发区区域间协商框架的组织和运作程序的法律。因此，我们在马里北部建立开发区的进程方面取得了重大进展，我们知道，几个月来，这一直是安全理事会关注的问题。

政府还设立了可持续发展基金，这是执行北部区域发展战略的金融工具。我们已经拨出2000万美元用于基达尔、梅纳卡、廷巴克图和加奥区域的紧急优先支出，并向可持续发展基金提供了7200万美元，这表明执行《马里和平与和解协议》仍然是政府的最高优先事项。这也体现在我们的多年预算和经济文件中，其中概述了2019年至2023年期间的预算支出。政府已将国家预算的30%用于执行该协议，并正在努力进一步下放预算权力，以期达到商定的收入数额，转入各领地社区。我感到高兴的是，秘书长在其报告中注意到马里国为此所作的努力。

在结束关于协议执行情况的这部分发言之前，我不能不强调指出，政府正在与签署各方一道努力，通过一个规定现实时限的新的修订路线图。下周初，即6月17日，我们要接待阿尔及利亚外交部长，他将主持协议监测委员会，其间，签署各方将就新的修订路线图达成协议。

马里中部各区域的局势令所有马里人民深感关切，在6月9日至10日夜里发生在桑加附近Sobamé-Da村庄的悲剧事件之后，马里人民再次陷入悲痛之中，该村庄位于多贡高原中心地带，危机前是一个旅游中心。政府强烈谴责这些犯罪行为，并再次向受害者家属表示慰问。受害者人数为35人，而不是媒体先前公布的95人。在其近代史上，我国从未遭遇如此之多的受害者和物质损失，造成这一切的原因是来自恐怖团体的压力，再加上往往是在旧冲突重新爆发的背景下发生的争夺自然资源及其控制权的争斗。

继总理昨天在包括国防部长和内政部长在内的一些部长陪同下访问蒙难村庄Sobamé-Da之后，政府针对这些野蛮行径采取了一系列强有力的措施。已决定由打击恐怖主义和跨国有组织犯罪专门司法股检察官展开初步调查，调查和逮捕与这些悲惨事件有关的六个人，包括已被马里稳定团部队拘押的两人，并在各村庄部署地面巡逻，以遏制攻击和报复，拘留嫌疑人，搜查被盗牲畜，并鼓励民众在马里安全部队的保护下返回自己的村庄。马里军队直升机正在为地面巡逻提供空中支援。目前正在为村庄里的受伤者提供食品援助和医疗照顾。

政府决心不容忍这种极为恶劣的行径。我们的防御部队正在继续采取这些措施，而我们的国防部长目前就在莫普提区域，协调我们部队的地面行动和支援地面巡逻的直升机的行动。

嫌犯的逮捕和审问工作一直持续到今天。就在今天早上，在该地区的几个村庄新逮捕了一些人。正在多贡高原的主要城镇进行空中侦察巡逻，以阻止民兵和猎人团体对富拉尼村庄实施报复。

此外，关于打击有罪不罚现象，我可以告诉安全理事会，莫普提拘留中心因科罗县和邦卡县的族群间冲突而被关押的人数超过70人。这些人目前被关押在莫普提并接受检察官的讯问。

同样，专门打击恐怖主义的司法部门已开始调查Ogossagou事件，其结果如下：司法调查已经开始，截至2019年6月10日，已有10人因3月份在Ogossagou发生的事件而被逮捕。他们被控实施了恐怖主义行为、谋杀、袭击、纵火、抢劫和损坏他人动产。几件物品被扣押并封存。

此外，根据《和平与和解协定》建立的政府认识到总体安全局势的局限性，并充分考虑到局势的复杂性，为管理中部地区的危机建立了一个政治框

架，汇集了约10名部长以及武装部队和安全部门主要领导人，目的是将政治和军事/安全办法结合起来，以稳定中部局势并可持续解决危机。

危机中族群内部及其之间的对话将是一个关键侧重点。这将同样适用于根据对实地的了解开展行动，获得关于暴力团体的情报，以及提高主要行为体的认识，以期让它们返回和平阵营。正在采取的是一项多方面行动，因为这一危机管理政治框架已经举行了会议，开始了工作。该框架每周以首相为中心举行会议，一周不差。主要相关部长和主要部门的负责人将开会讨论北部局势。部长委员会恰好在安全理事会开始工作时结束，决定罢免莫普提市长并采取其他措施，以表明有罪不罚不再是该地的常规。莫普提市长是一名将官：一名少将，而政府刚刚罢免了他。我是在安理会会议开始后得到这个消息的。

值得重申的是，马里中部的危机是北部危机的延伸，是2012-2013年恐怖团体占领本区域某些地区造成的直接后果。非马里领导的国际恐怖组织西非统一和圣战运动招募了首批暴力极端主义思想的追随者。这一恐怖组织的主要领导人现在是大撒哈拉伊斯兰国的首脑。占领期间的加奥省长现已从尼日尔河以南撤回马里古尔马，并代表大撒哈拉伊斯兰国主持工作。他们在马里古尔马和我国东北部制造流血事件。西非统一和圣战运动占领期间的发言人现在成了大撒哈拉伊斯兰国的首脑，他使马里东北部与尼日尔交界处染上了鲜血。马里中部的主要圣战人物隶属于“支持伊斯兰与穆斯林”组织。

用于对付我们部队的后勤补给来自北部。对我们在中部的驻军实施重大袭击的纵队和指挥官来自北部，他们几周前在迪乌拉和Guiré、去年在Soumpi以及前年在楠帕拉也是这样做的。这表明，北部危机和中部危机联系密切，因此很难将它们分开，也很难在这两个地理区域之间、在这两场危机之间修建长城阻隔。

这让我们有机会重申马里共和国政府对问责和司法的承诺，并重申我们彻底反对有罪不罚，最近几周在实地采取的措施就表明了这一点，包括最近也就是今天政府罢免马里中部主要城市莫普提市的市长，以及今天国家宪兵开展巡逻后在军队的军事支持下在多贡高原实施逮捕。

政府承诺严格按照马里作为主权国家签署并纳入国内立法的所有国际文书，特别是尊重基本人权方面的国际文书开展军事行动。根据这一承诺，我谨告知安理会，莫普提军事法院正在调查八起涉及军事人员的案件。将于明天2019年6月13日启动审讯。

我可以向安理会成员保证，军事机构的目标是彻底消除侵犯人权案件；并且国防部长自受任以来已数次访问军队，以传递有关尊重生命权和人身完整权，哪怕是被捕嫌疑人的此类权利的信息。为实现彻底消除侵犯人权案件这一目标，马里必须加强富有成效的伙伴关系，就寻找和保存证据的专门知识以及开展调查提供充分培训。

摆在我们面前的报告确认了马里稳定团官员实施的侵犯人权案件，可在必要时证明安全环境的复杂性。此外，政府重申愿意为经常遭到敌对武装团体袭击的维和人员伸张正义，起诉和审判这种袭击的实施者和共犯。根据国际法，这种袭击可能构成战争罪。

我知道，再过几天，安全理事会将延长马里稳定团的任务期限。该特派团的战略优先事项仍然是支持执行阿尔及尔进程产生的《马里和平与和解协定》，它正努力在多方面特别困难和复杂的环境中妥善履行任务。

安全理事会成员以及部队和警察派遣国代表可以为组成马里稳定团的勇敢的男男女女感到骄傲，他们每天都在实地努力执行稳定团的任务，并且常常冒有生命危险。马里稳定团为执行《和平与和解协定》和为稳定马里总体局势提供的支持十分宝贵。今天，除了在重新部署经过改革重组的马里国

防和安全部队之前确保在北部地区建立安全网络之外，马里稳定团的存在让我国民众感到放心，促进人道主义准入，并加强《和平与和解协定》马里各方之间的信任。

我不会忘记在速效项目领域获得的支持和向最弱势群体提供的基本社会服务。我也不会忘记，我们期待在以下方面得到支持：即将到来的选举；组织全民投票；通过特派团的方案活动推动解除武装、复员和重返社会进程；加强保护人权方面的政治对话和援助；以及我先前提到的秘书长代表在缓和政治紧张局势，最终就治理问题达成政治协议方面发挥的重要作用。同样，马里稳定团通过在支持那些直接参与反恐斗争的部队，包括萨赫勒五国集团联合部队和“新月形沙丘”部队方面发挥重要作用，为萨赫勒区域的稳定做出贡献。

正是出于所有这些原因，并为了巩固已经取得的成果，马里共和国政府要求安理会根据秘书长报告中的建议，将马里稳定团的任务期限再延长一年。也正是出于所有这些原因，马里政府要求安全理事会向马里稳定团提供充足的人力、财力、技术和设备资源，使其能够适当执行保护平民的任务，并更好地保护其工作人员和设施。

也正是出于所有这些原因，马里政府要求马里稳定团与马里国防和安全部队一道，增加在马里中部地区的存在，以帮助保护平民及其财产，结束暴力循环，并允许恢复行政和基本社会服务。这种存在的增加，是我们打算在未来几天启动的政治进程和启用的政治方法取得成功的关键条件。我强调，加强马里稳定团在马里中部的存在不应损害马里北部地区，因为我们不想在我国该地区制造安全真空，致使该地区被敌视和平进程的势力重新占领。

最后，我愿首先向安理会保证，我国政府决心坚持不懈地勤奋和包容地执行阿尔及尔进程产生的《马里和平与和解协议》。在这方面，我们特别重视以适应局势的方式延长马里稳定团及其装备的任务期限。

最后我要象我开始发言时所做的那样，重申我国人民对联合国以及我们所有双边和多边伙伴的感谢，感谢它们自2012年危机开始以来给予的多种形式和坚定不移的支持。我再次感谢它们多年来支持马里对其全部领土行使主权；尊重马里的领土完整和国家统一以及国家的共和国和世俗性质；最后，感谢它们在阿尔及尔进程和《和平与和解协议》执行过程中提供的所有支持。

我重申全体马里人民缅怀自危机开始以来在马里光荣牺牲的马里危机的所有受害者，包括平民和军人、外国人以及马里人。我向伤员表示我们热切的希望，但愿他们早日康复。

最后，我要像在我之前的其他人一样，特别感谢法国常驻联合国代表弗朗索瓦·德拉特大使在马里问题上提供的领导。在他准备回国另就新职之际，马里共和国政府通过我向他表示不尽感谢。

下午5时25分散会。